



# Торговля детьми с целью сексуальной эксплуатации



Данный тематический доклад  
был подготовлен по заказу  
ЕСРАТ Интернешнл для  
Третьего Мирового Конгресса  
против сексуальной  
эксплуатации детей и  
подростков.

*Рио де Жанейро, Бразилия  
25-28 ноября 2008*



Этот тематический доклад составлен Майком Дотриджем по заказу ЕСПАТ Интернешнл для 3-его мирового конгресса против сексуальной эксплуатации детей и подростков.

Редактор выпуска: Профессор Джап Доек

Высказанные убеждения принадлежат авторам и необязательно совпадают со взглядами ЕКПАТ, Правительства Бразилии, ЮНИСЕФ, НПО Группы по Конвенции о правах ребенка и Центрального организационного комитета Конгресса.



Высказанные убеждения принадлежат автору и не обязательно совпадают со взглядами ЕКПАТ Интернешнл, Правительства Бразилии, ЮНИСЕФ, НПО Группы по Конвенции о правах ребенка и Центрального организационного комитета Конгресса.

Создание и выпуск данного доклада стало возможным благодаря щедрой спонсорской поддержке Международного агентства по сотрудничеству Швеции (СИДА), Министерства иностранных дел Герцогства Люксембург, Министерства иностранных дел Франции, Группы по развитию, ЕКПАТ Люксембург, Ириш Эд, ОУК Фаундейшн, Международной группы по поддержке детей (ИСК), Ворлд Вижион, Церкви Швеции и Хлебу мира.



# **Торговля детьми с целью сексуальной эксплуатации**

**Майк Дотридж**

# Содержание

## Выражение признательности

Акронимы и аббревиатуры, используемые в тексте 1

Основные положения 3

1. Вступление 7

2. Влияние новых международных инструментов, особенно *Протокола ООН по торговле людьми* 8

2.1 *Протокол ООН по торговле людьми*

2.2 *Дополнительный Протокол к Конвенции о Правах Ребенка о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии*

2.3 *Конвенция № 182 Международной Организации Труда по наихудшим формам детского труда*

2.4 Другие существенные международные инициативы

2.5 Региональные инструменты

2.6 Директивы межправительственных организаций

2.7 Влияние более широкого толкования термина “торговля людьми” на детей-жертв торговли с целью сексуальной эксплуатации

3. Свидетельства изменений моделей торговли детьми с 2001 года

3.1 Количество детей-жертв торговли с целью сексуальной эксплуатации

3.2 Изменения географических моделей при торговле детьми с целью сексуальной эксплуатации

3.3 Другие существенные свидетельства

4. Закон и его применение

4.1 Национальное законодательство

4.2 Реакция уголовного судопроизводства

4.3 Попытки сделать систему уголовного судопроизводства ориентированной на детей

4.4 Компенсация ущерба детям, ставшими жертвами торговли в целях сексуального использования

5. Предохранение детей от риска стать жертвой торговли людьми

5.1 Причины торговли детьми

5.2 Кампании по повышению уровня сознательности

5.3 Образование

|                     |   |           |
|---------------------|---|-----------|
| 5.4                 | Мониторинг и реакция общества на усилия по преодолению торговли детьми                            |           |
| 5.5                 | Превентивные техники в местах, откуда перевозят проданных детей                                   |           |
| 5.6                 | Превентивные методы при транзите детей  |           |
| 5.7                 | Превентивные методики в местах, куда дети продаются, изучение “спроса” на продаваемых детей       |           |
| 5.8                 | Риск, связанный с предупреждениями, что дети находятся ‘на грани стать жертвами торговцев’        |           |
| 5.9                 | Влияние на превентивную деятельность в будущем  |           |
| <b>6.</b>           | <b>Защита и помощь детям-жертвам торговли</b>   |           |
| 6.1                 | Директивы по защите детей-жертв торговли  |           |
| 6.2                 | Проблемы защиты   |           |
| 6.3                 | Забота и помощь детям-жертвам торговли  |           |
| 6.4                 | Рассуждения о целесообразности ограничения свободы передвижения детей из интернатов               |           |
| 6.5                 | Помощь во время внедрения ‘надежного решения’   |           |
| <b>7.</b>           | <b>Участие детей в деятельности по остановке торговли детьми с целью сексуальной эксплуатации</b> |           |
| 7.1                 | Участие детей в подготовке стандартов, директив и стратегий                                       |           |
| 7.2                 | Проектирование действий по предотвращению торговли детьми   |           |
| 7.3                 | Роль детей в помощи и предотвращении  |           |
| <b>8.</b>           | <b>Координация инициатив по предотвращению торговли людьми на национальном уровне</b>             |           |
| 8.1                 | Координация на национальном уровне  |           |
| 8.2                 | Координация на местном уровне   |           |
| <b>9.</b>           | <b>Двухстороннее и международное сотрудничество</b>   |           |
| 9.1                 | Многосторонняя и двухсторонняя помощь   |           |
| 9.2                 | Координация на международном уровне   |           |
| 9.3                 | Координация на региональном уровне  |           |
| 9.4                 | Межгосударственная координация  |           |
| <b>10.</b>          | <b>Роль корпоративной социальной ответственности в прекращении торговли детьми</b>                |           |
| <b>11.</b>          | <b>Усвоенные уроки и “лучшие примеры”</b>   | <b>10</b> |
| 11.1                | Усвоенные уроки   | 10        |
| 11.2                | Что такое “лучшие примеры”  | 11        |
| <b>12.</b>          | <b>Выводы и рекомендации</b>  | <b>14</b> |
| 12.1                | Действия, которые должны быть выполнены как можно раньше (максимум к 2013-му году)                | 16        |
| 12.2                | Действия, которые должны быть выполнены до 2013-го года (на протяжении пятилетнего срока)         | 16        |
| <b>Библиография</b> |   | <b>18</b> |

# Выражение признательности

Этот тематический доклад подготовлен только одним автором, Майком Дотриджем, который основывался на информации, предоставленной многими различными лицами и организациями. ЕСПАТ Интернешнл обеспечил публикацию и доступ к информации; Спасибо Терре Невит за прочтение множества публикаций ЕСПАТ и поиск нужной информации. Я благодарен многим работникам Международной Организации Труда (МОТ), Terre des Hommes и ЮНИСЕФ, которые работали со мной последние пять лет, и предоставили нужную мне информацию. Я выражаю особую благодарность Амиан Абуева за ее советы при подготовке этого доклада (и за информацию о работе местных направляющих механизмов на Филиппинах), а также Тео Нотену за его советы по многим вопросам. Спасибо Джону Фредерiku за его комментарии касательно процедур применения ограничительной защиты для некоторых детей и за другие комментарии. Я благодарю Лизу Бендиксен из ЮНИСЕФ за предоставление мне своей версии иллюстрации в разделе 3.1 для объяснения торговли детьми.

Я благодарен Джун Кейн и Хуану Мигелю Петит, которые прочитали черновой вариант доклада и предоставили много советов и рекомендаций. Я также выражаю благодарность Хансу ван де Глинд и его коллегам из МОТ за комментарии при редакции чернового варианта.

# Акронимы и аббревиатуры, используемые в тексте

|                 |  |
|-----------------|--|
| <b>АСЕАН</b>    | Ассоциация Государств Южно-Восточной Азии (ASEAN)  |
| <b>ВИЧ/СПИД</b> | Вирус иммунодефицита человека (HIV) / Приобретенный Синдром Иммунного Дефицита (AIDS)                        |
| <b>ГАО</b>      | Главное Бюджетно-Контрольное Управление США (US GAO)   |
| <b>ГИФТ ООН</b> | Глобальная Инициатива Борьбы с Торговлей людьми ООН (UN GIFT)  |
| <b>ДТЛ</b>      | Ежегодный доклад правительства США по Торговле людьми (TIP)  |
| <b>ЕС</b>       | Европейский Союз (EU)  |
| <b>ИПЕК</b>     | Международная программа по устранению детского труда, проводимая Международной организацией труда (ILO-IPEC) |
| <b>КПР</b>      | Конвенция ООН о правах ребенка (CRC)   |
| <b>КСЭД</b>     | Коммерческая сексуальная эксплуатация детей (CSEC)   |
| <b>МоВ</b>      | Меморандум о взаимопонимании (MoU)   |
| <b>МОМ</b>      | Международная Организация Миграции (IOM)   |
| <b>МОТ</b>      | Международное ведомство труда и Международная организация труда (ILO)  |
| <b>МОТ-ИПЕК</b> | См. ИПЕК   |
| <b>ННМ</b>      | Национальный направляющий механизм (NRM)   |
| <b>НПД</b>      | Национальный План Действий (NPA)   |
| <b>НПО</b>      | Неправительственная организация (NGO)  |
| <b>ОАГ</b>      | Организация Американских Государств (OAS)  |
| <b>ОБСЕ</b>     | Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (OSCE)   |
| <b>ОВКВПЧ</b>   | Офис Верховного комиссара по вопросам прав человека (UNOHCHR)  |
| <b>ООН</b>      | Организация Объединенных Наций (UN)  |
| <b>РКМ</b>      | Региональная конференция по миграции (RCM)   |
| <b>США</b>      | Соединенные Штаты Америки (US)   |
| <b>УВНП</b>     | Управление ООН по вопросам наркотиков и преступности (UNODC)   |
| <b>УДИПЧ</b>    | Управление Демократических Институций и Прав Человека при ОБСЕ (ODIHR)                                       |
| <b>ЭСЦАГ</b>    | Экономическое Сообщество Центрально-Африканских Государств (ECCAS)   |
| <b>ЭКОВАС</b>   | Экономическое Сообщество Западно-Африканских Государств (ECOWAS)   |

|               |   |
|---------------|---|
| <b>ЮНЕСКО</b> | Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (UNESCO)                                       |
| <b>ЮНИСЕФ</b> | Фонд ООН помощи детям (UNICEF)  |
| <b>ЮСЭЙД</b>  | Агентство США Международного Развития (Ведомство правительства США, ответственное за сотрудничество в развитии) (USAID) |
| <b>СОММИТ</b> | Координированная инициатива правительств субрегиона Меконга против торговли людьми                                      |
| <b>ЕСРАТ</b>  | Покончим с Детской Проституцией, Детской Порнографией и Торговлей Детьми с Целью Сексуальной Эксплуатации               |
| <b>УК</b>     | Соединенное королевство Великобритании и Северной Ирландии  |
| <b>УРР</b>    | Молодежная Программа партнерства для детей, ставших жертвами коммерческой сексуальной эксплуатации в Южной Азии         |

# Основные положения

В тематическом докладе по проблеме торговли детьми с целью сексуальной эксплуатации сообщается, что с 2001 года произошло много новаций:

- Вступили в силу новые международные инструменты по вопросам торговли людьми и сексуальной эксплуатации детей;
- Многие страны приняли новое законодательство для прекращения торговли детьми и торговли людьми, а также сексуальной эксплуатации детей;
- Были приняты новые международные стандарты касательно защиты и помощи детям-жертвам торговли и сексуальной эксплуатации;
- Были использованы новые методики, направленные на предотвращение торговли детьми, результаты существующих методик были проанализированы;
- Созданы новые государственные структуры для координирования попыток остановить торговлю детьми или торговлю людьми;
- Доноры инвестировали значительные средства в программы по остановке торговли людьми, и международные организации осуществили надзор за широким спектром программ для предотвращения торговли детьми;
- Был определен широкий диапазон “лучших примеров” предотвращения торговли детьми и для помощи детям-жертвам торговли.

Доклад подтверждает, что с 2001 года много стран и организаций сделали своей приоритетной задачей борьбу с торговлей людьми, а не с торговлей детьми или торговлей детьми с целью сексуальной эксплуатации. Было опубликовано много материалов по торговле людьми, но часто очень трудно определить, касаются ли эти случаи детей. Подобным образом, в докладах о мерах по предотвращению торговли детьми, сложно установить, какие из них касаются предотвращения торговли детьми с целью сексуальной эксплуатации. В некоторых случаях внимание, сосредоточенное на “торговле людьми” (то есть взрослыми и детьми вместе) приводило к тому, что специфическими правами и потребностями детей пренебрегали, не рассматривая их в полной мере.

После принятия нового протокола ООН по торговле людьми в 2001, первоначально акцентировались случаи транснациональной торговли людьми (то есть из одного государства в другое). С 2005 года повысился

уровень осознания того факта, что в некоторых странах, в большинстве случаев торговли детьми происходит “внутренняя торговля” (когда детей эксплуатируют или перемещают для эксплуатации в рамках их страны). В докладе оцениваются результаты *Протокола о торговле людьми* ООН и его положений. В нем указывается, что некоторые органы ООН предпочитают рассматривать торговлю детьми в широком контексте защиты детей, вместо того, чтобы фокусироваться на цели сексуального использования, с которой иногда осуществляется торговля детьми. Их намерения состоят в разработке мер защиты детей от торговли для сексуального использования и от ряда других форм эксплуатации и насилия.

В докладе отмечается, что термин “торговля” все еще интерпретируется по-разному в разных странах, это усложняет сопоставление данных о случаях торговли в разных странах, и налаживание связей между странами для разрешения частных случаев, произошедших с конкретными детьми.

Не существует адекватных свидетельств, опираясь на которые, можно было утверждать, что количество детей-жертв торговли для сексуального использования ежегодно увеличивается или сокращается с 2001 года. Доступны свидетельства из нескольких регионов, подтверждающие, что количество детей-жертв торговли между странами уменьшилось. Немного доступной заслуживающей доверия информации о количестве детей-жертв торговли или сексуальной эксплуатации в отдельных странах.

В докладе отмечается, что удалось добиться определенных результатов, связанными с вопросами нового законодательства, национальных планов действия и государственных структур для координации организаций, задействованных в прекращении торговли людьми, однако, в то же время, с этими вопросами связана и некоторая неопределенность. Отмечаются усилия по преодолению различных препятствий при приведении в исполнение законов против торговли и сексуальной эксплуатации детей, особенно – попытки сделать систему криминального правосудия более дружественной по отношению к ребенку. Особое препятствие состоит в сложности установления личности детей-жертв торговли.

В докладе оцениваются директивы Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ) по защите детей-жертв торговли и по мерам их осуществления. В международных стандартах подчеркивается, что оценка риска должна производиться скаждым ребенком-жертвой торговли. Отмечается некоторый прогресс в разработке

процедур оценки риска и надежности решений о детях, продаваемых из одной страны в другую, меньшие достижения отмечаются в случаях торговли в границах одной страны. Мало стран разработали процедуры по осуществлению одной из директив ЮНИСЕФ о назначении судом временных опекунов для детей-жертв торговли в течение установленного максимума времени (24 часа).

В докладе оценивается ряд методов для предотвращения торговли детьми. В нем указывается, что в некоторых данных анализа заключаются оговорки относительно эффективности действий для повышения осведомленности населения. В докладе подчеркивается важность усилий для определения специфических факторов, согласно которым особая группа детей непропорционально чаще, чем другие дети, становится жертвами торговли. Таким образом, мы можем сфокусировать превентивные усилия на определенных детях.

Что касается многообразия специфических мер по предотвращению торговли детьми, в докладе поднимается вопрос о том, как поддерживать соответствующий баланс между защитой детей от насилия и гарантирования возможности использования ими своих прав.

Государства использовали разнообразные системы для улучшения координации действий по борьбе с торговлей и их планирования. Несмотря на поддержку обществом совместной работы на международном, национальном и местном уровнях, отдельные организации, вовлеченные в работу по прекращению торговли детьми, еще не разработали наилучшие пути для сотрудничества. В докладе обсуждаются различные взгляды и позитивные стороны планирования и координирования широкой совокупности действий по защите детей и предотвращения торговли детьми, а так же всестороннего гарантирования прав и потребностей эксплуатируемых детей.

В докладе констатируется, что с 2001 года было получено и проанализировано много результатов. Основные уроки анализа:

- Для предотвращения торговли детьми можно сделать намного больше, чем рассказывать родителям и детям о ее существовании, и полагаться на применение закона для остановки торговцев. Позитивные стороны понимания и устранения факторов, делающих отдельных детей уязвимыми от торговцев, очевидны.

- Действия по остановке торговли детьми становятся более эффективными при координации усилий в отдельных районах, где детей вербуют и эксплуатируют (и перевозят). Странами, международными организациями и неправительственными организациями (НПО) делается недостаточно для координации этих усилий. Страны не достаточно сделали для улучшения двухсторонних контактов и координации своих действий по контролированию путей торговли людьми.
- Наиболее соответствующие меры по предотвращению торговли детьми для сексуального использования необязательно должны фокусироваться только на вопросах торговли детьми или сексуальной эксплуатации. Часто бывают эффективными инициативы, направленные на защиту детей без сопровождения и присмотра.
- Уроки, полученные из эффективных практик предотвращения, не были в достаточной мере доступны заинтересованным организациям или не были в полной мере поняты донорами.
- Дети, которые стали жертвами торговли не только с целью сексуального насилия, имеют право на адекватную защиту и помощь. Издавалось много директив, но недостаточно делалось для их имплементации на национальном уровне.
- В случаях эффективной работы директив, решения, касающиеся судьбы детей-жертв торговли должны быть адаптированы индивидуально к каждому ребенку, чтобы гарантировать, что ребенок впоследствии не окажется в той же самой ситуации (и будет подвергаться тому же риску), в которой он находился до своей продажи.
- У детей-жертв торговли для сексуального использования есть потенциал сделать большой вклад в инициативы против торговли детьми. Много организаций неохотно используют этот потенциал.

Финальная часть доклада включает шесть рекомендаций, которые необходимо осуществить на протяжении пяти последующих лет для улучшения существующих стратегий и правил. А именно:

1. Обнаружить и устранить слабые места в системе защиты (детей) в вашей стране, которые не способны адекватно решать проблему торговли детьми или благоприятствовать торговле в той или иной мере.
2. Внедрить или усилить направляющие механизмы для обеспечения прав детей-жертв торговли на защиту и помощь, предусмотренные международными стандартами.

3. Гарантировать, что каждый ребенок, считающийся жертвой торговли, может пользоваться всеми правами и защитой, надлежащими ребенку-жертве торговли, в особенности каждый ребенок должен быть обеспечен временным опекуном, назначаемым судом.
4. Оценить влияние недавно внедренных стратегий и законодательств по торговле детьми (или похожими преступлениями) на судебное преследование и осуждение лиц, подозреваемых в торговле детьми для сексуального использования и установить, помогает ли новое законодательство обеспечивать вынесение приговора преступнику, усложняет его или не имеет видимого эффекта.
5. В случае межнациональной торговли, сделать возможным установление эффективного коммуникационного диалога и связи официальных лиц в проблемных регионах (в месте, где эксплуатируемый ребенок был выявлен и в месте, откуда он родом).
6. Инициировать программу для исследования одной или нескольких фундаментальных и системных ценностей и убеждений, которые обеспечивают и поддерживают сексуальное насилие и сексуальную эксплуатацию детей.

# 1. Вступление

Со времени Второго Мирового Конгресса против коммерческой сексуальной эксплуатации детей, проходившего в Йокохаме в 2001 году, было проанализировано много информации о том, что помогает, а что не помогает остановить торговлю детьми для сексуального использования. Широко признан факт, что техники и методы, используемые для идентификации детей-жертв торговли и обеспечения возможности их реабилитации, а также предоставления помощи, чтобы начать новую жизнь, часто были неудовлетворительными. Вступили в действие международные соглашения и вошли в обращение новые стандарты. Рассматривая широкий диапазон методик, используемых для предотвращения торговли детьми, можно заключить, что эффективность некоторых методик оказалась ниже по сравнению с запланированной, и ни один набор методик не был признан как оптимальное решение.

Два международных инструмента, принятые в 2000 году, касающиеся сексуальной эксплуатации и торговли людьми на данный момент вступили в действие: *Дополнительный Протокол<sup>1</sup> к Конвенции ООН о Правах Ребенка о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии<sup>2</sup> и Протокол ООН по предотвращению и наказанию за торговлю людьми, особенно женщинами и детьми<sup>3</sup> (“Протокол ООН по торговле людьми”, который часто упоминается под названием “Палермский Протокол”), дополняющий Конвенцию ООН против Межнациональной организованной преступности. Многие страны ввели законодательство, которое базируется на Протоколе ООН по торговле людьми. Со времени принятия протокола в ноябре 2001, многие доноры дали относительно большие суммы денег для анти-траффиковых программ.*

Принятие *Протокола ООН по торговле людьми* и последующая концентрация усилий на предотвращении торговли людьми стимулировали новые исследования и многочисленные публикации на эту тему. Появилось много статистического материала по количеству зарегистрированных случаев торговли людьми, по количеству открытых судебных дел и людей, осужденных за торговлю.<sup>4</sup> Трудности для тех, кто работает в сфере предотвращения сексуальной эксплуатации детей, состоит в том, что, согласно статистике сложно дифференцировать различные цели, с которыми производится торговля, и определить, кто жертвы торговли: взрослые или дети (и если это дети, юные дети или подростки постарше). В статистических материалах

не содержится достаточной информации, которую можно использовать при планировании будущих акций.

Свидетельства, доступные на данное время, не достаточны для установления факта, сокращается или увеличивается число детей-жертв торговли для сексуального использования с 2001 года. Однако, такие свидетельства доступны по некоторым странам или регионам. Далее, несмотря на принятие международных инструментов, стандартизирующих определение таких видов насилия, как торговля людьми и торговля детьми, отдельные страны, и даже организации в отдельных странах продолжают использовать различные термины и способы определения многих случаев.

На протяжении несколько лет со времени принятия новых международных инструментов в 2000 году, центром большинства инициатив, направленных на противодействие торговле людьми была международная торговля, то есть, когда осуществлялась продажа ребенка или взрослого из одной страны в другую. Возможно, причиной было дополнение *Протокола по предотвращению и наказанию за торговлю людьми* конвенцией, касающейся международной организованной преступности. На протяжении последних нескольких лет, в различных регионах пришло понимание того, что большинство случаев торговли детьми или взрослыми, или значительная их часть происходит в рамках границ одного государства, то есть налицо внутренняя или внутригосударственная торговля людьми.

В докладе рассматривается прогресс в действиях по борьбе с торговлей детьми в сферах “судебного преследования”, “предотвращения” и “защиты”.<sup>5</sup> Доклад фокусируется на действиях для предотвращения торговли детьми для сексуального использования, но мы отмечаем, что такие усилия потерялись на фоне родственных инициатив по прекращению сексуального насилия, принудительного труда, детского труда и, в особенности, торговли людьми (взрослыми и детьми). Многие инициативы по преодолению торговли детьми направлены на проблемы торговли детьми с разными целями, не только с целью сексуальной эксплуатации. Хотя доклад фокусируется на торговле детьми для сексуального использования, много релевантной информации касается усилий по преодолению торговли детьми в общем.

# 11. Усвоенные уроки и ‘лучшие примеры’

## 11.1 Усвоенные уроки

С 2001 года было получено и проанализировано много результатов. Основные уроки:

- Для предотвращения торговли детьми можно сделать намного больше, чем рассказывать родителям и детям о ее существовании и полагаться на применение закона для останова торговцев. Позитивные стороны понимания и устранения факторов, делающих отдельных детей уязвимыми от торговцев, очевидны.
- Действия по предотвращению торговли детьми становятся более эффективными при координации усилий в отдельных районах, где детей вербуют и эксплуатируют (и перевозят). Страны, международные организации и неправительственные организации (НПО) делают недостаточно усилий для координации этих действий. Страны недостаточно сделали для улучшения двухсторонних контактов и координации своих действий по контролированию путей торговли людьми.
- Наиболее соответствующие меры по предотвращению торговли детьми для сексуального использования не обязательно должны фокусироваться только на вопросах торговли детьми или сексуальной эксплуатации. Часто бывают эффективными инициативы, направленные на защиту детей без сопровождения и присмотра.
- Уроки, полученные из эффективных практик предотвращения, не были в достаточной мере доступны заинтересованным организациям или не были в полной мере понятны для доноров.
- Дети, ставшие жертвами торговли не только с целью сексуальной эксплуатации имеют право на адекватную защиту и помощь. Было издано много директив, но недостаточно было сделано для их имплементации на национальном уровне.
- В случаях эффективной работы директив, решения, касающиеся судьбы детей-жертв торговли должны быть адаптированы индивидуально к каждому ребенку, чтобы гарантировать, что ребенок впоследствии не окажется в той же ситуации и опасности, в которых он находился до своей продажи.

- У детей-жертв торговли для сексуального использования есть потенциал сделать большой вклад в инициативы, направленные против торговли детьми. Много организаций неохотно используют этот потенциал.

Для того чтобы усвоить полученные уроки, чрезвычайно важно проанализировать действия, направленные на борьбу с торговлей детьми и оценить результаты. Цель учебы на опыте – использование полученных знаний в будущем и повышение эффективности нашей работы.

## 11.2 Что такое “лучшие примеры”

Количество программ и проектов по борьбе с торговлей людьми умножилось с 2001 года. Также увеличилось количество отчетов, в которых особые методы называются “лучшими примерами”.<sup>6</sup> Название говорит, что конкретный метод подтвердил свою эффективность в конкретной ситуации и может быть использован другими в качестве модели для подражания.

В некоторых странах термин “лучший пример” имеет особое значение, относящееся к качеству социальной заботы. Соответственно, термин используется, базируясь на профессиональной, объективной оценке национальной организации (статутного органа или профессиональной структуры). Можно считать, что конкретный “лучший пример” заслуживает использования другими, если центральный орган, отвечающий за гарантию качества, посчитает, что этот пример достоин подражания.

В случае с торговлей детьми, термин “лучший пример” не ограничивается службами помощи детям, а также относится к инициативам, направленным на предотвращение торговли, и к правоохранительной практике. Трудность в том, что не существует международно-признанных процедур, следуя которым конкретную службу или стратегию можно обозначить как “лучший пример”. Ни одна организация не получала задания определить, что является “лучшим примером” или что можно считать хранилищем информации о “лучших примерах”. Вместо того, множество организаций используют этот термин, следуя различным процедурам и стандартам для определения своего значения “лучшего примера”. В результате, сложно узнать какие “лучшие примеры” прошли всестороннее тестирование и оценку и при каких обстоятельствах их можно успешно применять другими организациями.

На практике нужно полагаться на здравый смысл и репутацию конкретной организации.

### **11.2.1 Процедуры и критерии для определения “лучших примеров”: важность мониторинга, анализа и оценки воздействия**

При всеобщем определении того, чем является “лучший пример” появятся предпосылки для движения к общепринятым стандартам. Было бы полезно, если “лучшие примеры” фокусировались не только на мерах против торговли людьми для сексуального использования, а на всех методах защиты детей от эксплуатации или на всех методах преодоления торговли людьми. При отсутствии каких-либо стандартных процедур, международные организации вынуждены будут обращаться к привычным методикам, таким как рецензии сверстников, сравнивая полученные результаты с мнением независимых экспертов об этих методиках; после таких консультаций можно использовать название “лучший пример” .

Уважение к принципам прав ребенка, гарантированными *Конвенцией о Правах Ребенка* должно прослеживаться во всех действиях по предотвращению торговли детьми, особенно закрепленных в статьях 2, 3, 6 и 12 Конвенции, в которых рассматриваются вопросы не-дискриминации, “наилучших интересов” ребенка, права детей на частную жизнь, права детей на свободу выражения своих взглядов и необходимость считаться с детьми в вопросах, касающихся их интересов.

Какая методика бы не использовалась, понятно, что необходимо проводить мониторинг и оценку сомнительных методик. С 2001 замечен некоторый прогресс в системе контроля и оценки результатов акций, направленных на преодоление торговли детьми. Несмотря на это, при завершении многих программ было неясно, какова их результативность. Анализ и оценке воздействия доверяют больше, когда они проводятся независимыми (“внешними”) экспертами, а не работниками организации, осуществляющей реализацию проекта. Много программ заявляют о “результативности” (например, о количестве распространенных плакатов или количестве опрошенных детей), но не представляют свидетельств фактических результатов.

Оценка “лучшего примера” означает оценивание полного результата инициатив по остановке торговли детьми – был ли получен полный запланированный

результат или незапланированный/нежелательный результат. Некоторые отдельные организации хотели бы информировать общество о своих успехах, а не трудностях или неудачах, но в интересах детей очень важно, когда общество узнает как о негативных, так и позитивных уроках. В принципе, таким образом, любая организация, желающая наименовать какую-то меру по борьбе с торговлей людьми “лучшим примером”, должна провести тщательный анализ и убедиться, что эта мера не будет иметь вредного эффекта на детей, которым она должна бы помогать. some other unintended or less desirable impact. While individual organisations may want to focus publicity on their successes, rather than on obstacles or failures, it is in the best interests of children that negative lessons, as well as positive ones, be shared with others. In principle, therefore, any organisation seeking to label an anti-trafficking measure as ‘good practice’ should check explicitly that the measure concerned is not having adverse effects on the very children it set out to benefit.

Вместо того чтобы заявлять однозначно о лучшем примере, при оценке программы было бы полезно высказать комментарии: что можно моделировать повсеместно, что не следует моделировать и что нуждается в дополнительном тестировании. Например, в оценке Международной программы по ликвидации детского труда, проводимой Международной Организацией Труда (МОТ-ИПЕК) по остановке торговли детьми с целью сексуальной эксплуатации в пяти странах на двух континентах были представлены “идеи для моделей – или компоненты программ – которые могут быть использованы для повторения, расширения или дальнейшего развития.”<sup>7</sup> Вместо того, чтобы сосредотачиваться только на позитивных результатах, доклад информировал о десяти “элементах программы, заслуживающих адаптации и повторения” и о четырех, “имеющих потенциал развития и перенаправления”.<sup>8</sup> Также докладывалось о десяти моментах, где программы “не имели успеха”.<sup>9</sup> Они включали “превентивные программы, не пытающиеся одновременно справляться со спросом” и “информационные кампании и материалы, и дорогие образовательные материалы, неразработанные для целевых групп, которые просто раздавались без стратегии, дополнительных встреч и обратной связи”.<sup>10</sup>

С 2001 года некоторые международные организации сократили, вместо того, чтобы увеличить, публикацию оценочных докладов по проектам и программам по предотвращению торговли детьми. Доноры могли бы настаивать на систематическом распространении таких докладов среди других организаций.

## 12. Выводы и рекомендации

Этот доклад вызвал много вопросов, начиная с базового определения термина “торговля детьми”. Важно заметить, что термины “торговля” и “ребенок-жертва торговли” разными людьми понимаются по-разному, поэтому важно уточнить значение слова.

Доклад фокусировался на вопросах, в которых государства и другие структуры имеют выбор стратегий для решения проблем и выбор ресурсов, имеющихся в распоряжении. В нем говорится, что некоторые моменты должны быть пересмотрены и модифицированы для внедрения принципа прав ребенка, когда речь идет о торговле детьми. При рассмотрении некоторых вопросов, доклад рекомендует более тщательно относиться к тому, чтобы действия страны по противодействию торговле детьми базировались на реалиях, в которых существуют дети данной страны, на основе формулировки, используемой в законодательстве, и мер по пресечению торговли детьми.

После периода, когда вопрос транснациональной торговли больше всего занимал государства, сейчас становится важным перенаправить внимание на места, где происходит эксплуатация и на модели вербования детей в такие места, независимо от того, происходит ли торговля внутри страны или из других стран.

Что касается защиты и предупреждения, доклад поднимает вопрос о балансе между потребностью защищать детей от насилия и обязательствами по гарантированию их прав. Даже если принципы, регулирующие стратегические решения ясны, на практике, для исполнителей существует потребность обмениваться опытом и взглядами и лучше понимать альтернативные варианты их текущих стратегий. Донорам следует обращать внимание на такие дискуссии и не поддерживать бездумно стратегии, которыми не удастся защитить детей или которые накладывают слишком строгие ограничения на права ребенка.

Существует также потребность установить лучшее соотношение сил между координационными структурами и планами, разработанными только для предотвращения сексуальной эксплуатации детей и структурами и планами для других целей. Различные типы насилия, которыми сейчас

занимаются отдельные структуры, можно успешнее искоренять, используя более унифицированный подход к защите детей вообще. По проблемам, затрагивающим как детей, так и взрослых, особенно женщин и детей, например, сексуальное насилие и торговля людьми, нужна хорошая координация мер, затрагивающих взрослых и мер, затрагивающих детей. В то же время, чрезвычайно важно гарантировать особое внимание к правам и потребностям детей.

Во многих местах, где производится перемещение детей с целью сексуальной эксплуатации с одного места в другое, в рамках одной страны или между странами, существует потребность в улучшении контактов между местными органами по защите детей.

Автору было поставлено задание (организаторами Конгресса) предложить шесть рекомендаций в этом разделе. Сроки их реализации разные. Первые три (в разделе 13.1) нужно осуществить как можно скорее. Вторые три (в разделе 13.2) нужно осуществить до 2013-го года (в пределах пяти лет после Третьего Мирового Конгресса). Автор считает, что рекомендации, представленные на Третьем Мировом Конгрессе, должны стать причиной появления особых мер для улучшения коммуникации и координации, и не предусматривают внесение поправок в планы действия. Эти меры должны улучшить контакты между специалистами в сфере защиты прав ребенка в местах, где дети вербуются и в местах, где они сексуально эксплуатируются. Эти меры должны осуществляться в более широком контексте улучшений в системе защиты детей. В каждом случае, демонстрируя успешность какой-либо акции, соответствующее государство должно будет предоставить свидетельства того, что было выполнено успешно, а не просто заявить, что акция имела успех. Этому может поспособствовать государство, создающее независимые механизмы наблюдения и оценки, например, деятельность национального докладчика по торговле людьми или по торговле детьми, детской проституции и детской порнографии.

## **12.1 Действия, которые должны быть выполнены как можно раньше (максимум к 2013 году)**

Вместе с соответствующими неправительственными организациями и партнерскими органами, каждое государство должно:

1. Базируясь на анализе случаев торговли детьми (откуда, через какие страны, куда, в рамках какой страны) с 2001 года, принимая во внимание факторы, вследствие которых дети стали жертвами торговли, осуществить действия для решения этих причинных факторов, включая недостатки в системе защиты, которая допустила или каким-либо образом способствовала торговле.
2. Учредить и укрепить направляющие механизмы, для гарантирования получения детьми-жертвами торговли для сексуального использования защиты и помощи, на которые они имеют право в соответствии с международными стандартами. Для этого потребуются действия на местном уровне, демонстрирующие эффективную работу направляющих и координирующих механизмов, как минимум в одном административном районе страны, где известны случаи торговли детьми для сексуального использования (в месте, откуда ребенок родом, или в месте эксплуатации). Между задействованными органами (государственными и неправительственными) должен существовать четкий раздел обязанностей, обмен информацией и перенаправление дел между ними для соответствующей специализированной помощи детям.
3. Принять меры по гарантированию каждому ребенку, считающемуся жертвой торговли, соблюдения всех его прав и защит, принадлежащих ему,<sup>11</sup> а именно: назначение законом временного опекуна в течение определенного периода (24 часа) для каждого ребенка-иностранца, в отношении которого есть подозрения, что он – жертва торговли, и для перемещаемых в рамках страны детей, с родителями которых сложно связаться или связь с родителями не будет гарантировать наилучшие интересы детей.

## **12.2 Действия, которые должны быть выполнены до 2013 (на протяжении пятилетнего срока)**

Вместе с соответствующими неправительственными организациями и партнерскими органами, каждое государство должно:

1. Оценить влияние нового законодательства, принятого после 1996-го года, связанного с торговлей детьми или подобными преступлениями, на судебное преследование и осуждение лиц, подозреваемых в торговле детьми для сексуального использования. В особенности, определить, облегчает или усложняет новое законодательство осуждение этих лиц, или не имеет заметного эффекта. Оценка не должна производиться только сравнением количества задержанных, обвиненных и осужденных лиц до и после принятия нового законодательства. Она требует опроса сотрудников правоохранительных органов, проводящих расследования и судебные преследования, для установления уровня эффективности использования законодательства в их работе и существование, несмотря на новое законодательство, каких-либо юридических положений (или их отсутствие), препятствующих осуждению лиц, подозреваемых в торговле детьми.
2. Продемонстрировать, что в случаях транснациональной торговли детьми, должностные лица на местах или в соответствующих общинах (в месте, где ребенок эксплуатировался или был найден и в месте, откуда его вывезли) наладили действенные связи друг с другом, общаясь непосредственно или посредством ответственных официальных лиц в правительствах этих стран, особенно для произведения социальных запросов и определения уровня риска, а также для принятия соглашений, какие эффективные действия будут в лучших интересах конкретных детей.
3. Инициировать программу для исследования одной или нескольких фундаментальных и системных ценностей и убеждений, которые “способствуют и поддерживают” сексуальное насилие и сексуальную эксплуатацию детей, например “патриархат, убеждения о сексуальном доминировании и мужском начале, власти мужчины, отношение к детям (особенно девочкам) как собственности, и извращенные культурные убеждения”.<sup>12</sup> Гарантировать координирование этой программы с другими действиями для остановки насилия против детей. Установить индикаторы для измерения результатов программы и предоставить отчет до 2013 года.

# Сноски

- <sup>1</sup> Конвенция о Правах Ребенка принята 193 странами, за исключением двух стран. Сомали и США подписали, но не ратифицировали Конвенцию. Доступ к веб-ресурсу с текстом Конвенции был произведен 24 июля 2008 с <http://www.unhchr.ch/html/menu3/b/k2crc.htm>.
- <sup>2</sup> *Дополнительный Протокол к Конвенции о Правах Ребенка о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии*. Доступ был произведен 24 июля 2008 с [www.unhchr.ch/html/menu2/dopchild.htm](http://www.unhchr.ch/html/menu2/dopchild.htm).
- <sup>3</sup> Доступ к текстам *Конвенции ООН против Межнациональной Организованной преступности и Протокола по предотвращению и наказанию за торговлю людьми* был произведен 24 июля 2008 с <http://www.unodc.org/documents/treaties/UNTOC/Publications/TOC%20Convention/TOCebook-e.pdf>.
- <sup>4</sup> См. Например, UNODC. *Торговля людьми. Глобальные модели*. Вена. 2006
- <sup>5</sup> Судебное преследование также обладает превентивным эффектом, но считается отдельной категорией деятельности. Меры по детской защите также могут использоваться с превентивной целью, но термин “защита” особенно относится к мерам по защите детей, которые уже оказались жертвами торговли. Меры помощи детям-жертвам торговли людьми тесно связаны с защитными мерами и описываются ниже в том же разделе (7).
- <sup>6</sup> Используются подобные термины, такие как “хорошие примеры”, “проверенные примеры” и “нацеленные на лучшее примеры”. Также используется термин “усвоенные уроки”, но он может относиться как к урокам, что нельзя делать, та и к позитивным урокам.
- <sup>7</sup> МОТ-ИПЕК. *Торговля и сексуальная эксплуатация детей: Идя туда, где есть дети... Оценка программ МОТ-ИПЕК в Таиланде, Филиппинах, Колумбии, Коста Рике и Никарагуа*, Женева. Июнь 2001. Доступ произведен с <http://www.ilo.org>.
- <sup>8</sup> Также предлагалось “рассмотреть регионы для будущего планирования”, там же.
- <sup>9</sup> Там же.
- <sup>10</sup> Там же.
- <sup>11</sup> Это подразумевает, что иммиграционные службы и задействованные правоохранительные органы получают указания, что любому ребенку, в отношении которого есть подозрение, что он - жертва торговли и может быть младше 18 лет, предоставляются такие права.
- <sup>12</sup> См. рекомендации Специального докладчика ООН по проблеме торговли людьми, детской проституции и детской порнографии, Хуана Мигеля Петит, цитированного в разделе 6.7.









3-ий всемирный конгресс против сексуальной эксплуатации детей и подростков стремится мобилизовать все страны, для того, чтобы гарантировать права детей и подростков и защищать их от сексуальной эксплуатации. Необходимы следующие действия:

- Основываясь на текущих достижениях, исследовать новые проблемы и реалии сексуальной эксплуатации и разрабатывать более чёткие стратегии и меры, нацеленные на решение поставленных задач
- Исследовать инициативы, которые показали свою эффективность в различных регионах, выявлять лучшие примеры и облегчать обмен опытом, навыками и знаниями.
- Открыть новые возможности и в большей степени обеспечивать международное сотрудничество по ключевым вопросам (включая международное и межрегиональное сотрудничество), облегчая взаимные действия ;
- обеспечивать системный и межсекторный подходы, чтобы гарантировать детям и подросткам право на защиту от сексуальной эксплуатации. и
- Установить цели с указанием срока для продвижения и мониторинга реализации планов действий, разработанных Конгрессом.

Коммерческая сексуальная эксплуатация детей происходит различными способами и проявляется разнообразно. Первопричины многочисленны сложны и часто взаимосвязаны; они должны быть проанализированы, поняты и должно быть обеспечено соответствующее необходимое противостояние. Чтобы облегчить выполнение целей 3-его всемирного конгресса, Центральный оргкомитет (Правительство Бразилии, ЮНИСЕФ, ЕСПАТ (Международная организация ЭКПАТ) и НПО группа по Конвенции по правам ребенка) уполномочил представить тематические материалы в пяти главных областях этого сложного явления и нарушении прав детей.

Темами 3-его всемирного конгресса являются:

- Тема 1: Реалии коммерческой сексуальной эксплуатации: проституция детей, торговля детьми в сексуальных целях, изображения жестокого обращения с детьми и сексуальной эксплуатации в Интернете, сексуальная эксплуатация детей в туризме
- Тема 2: Правовое регулирование и правоприменительная практика
- Тема 3: Интегрированная межотраслевая политика
- Тема 4: Роль частного сектора и корпоративной социальной ответственность
- Тема 5: Стратегии для международного сотрудничества

